

## Raadsvoorstel

### Onderwerp

Verklaring van Geen Bedenkingen realisatie zonnepark aan Bredesteeg te Nieuwendijk

### Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd een zgn. Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven voor de realisering van een kleinschalig zonnepark (circa 1,5 hectare) aan de Bredesteeg, tussen het woonlint aan de Rijksweg (Nieuwendijk) en de Rijksweg A27. Deze verklaring gaat over de ruimtelijke aspecten van het plan en is nodig om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen.

### Voorstel

1. Een (ontwerp)Verklaring Van Geen Bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Bredesteeg te Nieuwendijk;
2. De ontwerp Verklaring Van Geen Bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve Verklaring Van Geen Bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

### Inleiding

PowerField heeft een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend om een kleinschalig zonnepark te realiseren aan de Bredesteeg, tussen het woonlint aan de Rijksweg (Nieuwendijk) en de Rijksweg A27. Het plangebied is circa 1,5 hectare groot en bestaat uit gronden die momenteel agrarisch worden gebruikt. Niet op al deze grond worden zonnepanelen geplaatst. Wanneer tussenruimten en ruimte voor landschappelijke inpassing en onderhoudspaden hier van af wordt getrokken, wordt ongeveer 1,2 ha effectief benut

Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis circa 1.400 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 400 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh).

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Kern Nieuwendijk" (vastgesteld op 27 september 2011). De onderhavige gronden hebben hierin de enkelbestemming 'Agrarisch'. Daarnaast is een Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – weg' opgenomen.

Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan).

De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

### Datum voorstel

28 mei 2020

### Kenmerk

D2020-05-008715 / 2020-011054

### Opgesteld door

Marieke Elsevier-Van Olst

### Telefoonnummer

0183-516834

### Team

Team Omgeving & Vastgoed

### Portefeuillehouder

P.J. van der Ven

Gemeentehuis Altena

Sportlaan 170  
4286 ET Almkerk

Postbus 5  
4286 ZG Almkerk

T (0183) 516100  
E [info@gemeenteAltena.nl](mailto:info@gemeenteAltena.nl)

Onderdeel van deze procedure is een vereiste van een VVGB van de raad. Onderhavige aanvraag valt niet onder een categorie genoemd in de door de raad vastgestelde lijst van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is

### **Beleidskader**

Realisatie van het zonnepark past binnen de (ruimtelijke) beleidskaders van de diverse overheden. Tevens past het plan binnen het bestuursakkoord, klimaatplan en de (boven) regionale doelstelling op het gebied van duurzaamheid. Ook past het plan binnen de in regionaal verband gemaakte afspraken in de concept RES en de daaruit volgende specifieke opgaven voor de gemeente Altena en de strategie genoemd in de ontwerp Omgevingsvisie

### **Beoogd resultaat**

Met het afgeven van een 'verklaring van geen bedenkingen' kan de verdere procedure van de omgevingsvergunning worden vervolgd en krijgt de aanvrager duidelijkheid over de ingediende aanvraag omgevingsvergunning

### **Argumenten**

#### *1.1 De aanvraag valt niet in de door de raad afgegeven Algemene verklaring van geen bedenkingen*

In artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een VVGB op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kunnen verlenen. Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarvoor géén voorafgaande VVGB van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag. Nu onderhavige aanvraag niet valt onder één van deze categorieën dient de raad een aparte verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom zal uw raad specifiek voor dit besluit een VVGB moeten afgeven. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van uw raad als het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De VVGB heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief.

#### *1.2 De ruimtelijke impact van de afwijking van het bestemmingsplan is beperkt.*

Het plangebied betreft een locatie waarbij de impact van het zonnepark op het omliggende landschap minimaal is. Door de aanleg van de A27 zijn de karakteristieken van het landschap (deels) verdwenen. Aan de westzijde is een kleinschalig bedrijventerrein aanwezig. Het plangebied ligt exact tussen de snelweg en bedrijventerrein zodat het aansluit bij het verstedelijkte beeld. Doordat het plangebied achter bedrijfsgebouwen en beplante achtertuinen

ligt, is het vanaf de Rijksweg in veel gevallen niet of niet goed zichtbaar. Daarnaast liggen de gronden waarop het zonnepark komt te liggen lager dan de woningen aan het woonlint. Om de impact nog verder te verkleinen en tevens het zicht op de bedrijfspanden maximaal te behouden is ervoor gekozen voor een oost-, west opstelling te plaatsen waarbij de zonnepanelen maximaal 1,5 meter hoog worden. Door de lage ligging is er een hoge grondwaterstand; dit maakt dat de grond agrarisch van mindere kwaliteit is en derhalve kan worden gezien als 'restgrond'.

Daarnaast wordt het zonnepark na de exploitatietijd (de tijd dat het zonnepark daadwerkelijk stroom levert aan het net) van 25 jaar weer ontmanteld en wordt de grond weer opgeleverd zoals hij in gebruik wordt verkregen, als zijnde agrarische grond.

#### *1.3 Het project wordt landschappelijk ingepast*

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. Vanwege een reactie vanuit de omgeving is besloten de eerder ingeplande knotwilgen en haag niet toe te passen. Om het zonnepark toch landschappelijk in te passen is aan de west-, noord- en oostzijde van het plan gekozen voor bloemrijk/kruidenrijk grasland. Dit versterkt tevens flora en fauna ter plaatse en het leefgebied voor insecten, vogels en kleine zoogdieren. Dit bloemrijk grasland zal tevens de onderste 50-70 cm van het zonnepark aan het zicht onttrekken. Een groot gedeelte van de stellages vallen daarmee uit het zicht. De zonnepanelen zelf blijven wel zichtbaar; maar deze worden vaak als minder storend ervaren. Het bloemrijk grasland heeft dus twee functies; meerwaarde voor flora en fauna en landschappelijke inpassing van de stellages.

Ook zal aan de noordzijde een natuurvriendelijke oever worden aangelegd. Naast de versterking van de biodiversiteit zorgt deze er tevens voor dat er (meer) water kan worden geborgen in natte perioden.

#### *1.4 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.*

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid etc.) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek

#### *1.5 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling*

De initiatiefnemer is reeds geruime tijd in overleg met waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat. Tevens heeft op ambtelijk niveau afstemming plaatsgevonden met de provincie Noord- Brabant. De door partijen gemaakte opmerkingen zijn reeds verwerkt in het inrichtingsplan,

ruimtelijke onderbouwing en worden voor zover van toepassing meegenomen in de ontwerp omgevingsvergunning.

De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook vooroverleg moet worden gevoerd met onder andere deze adviseurs. Naar verwachting kunnen zij alle instemmen met dit plan.

*1.6 Het project ligt in lijn met de gemeentelijke strategie voor de realisering van zonnevelden*

In onderhavig geval is sprake van gronden ingeklemd tussen de A27 en aanwezige woonbebouwing die voor weinig doelen geschikt zijn. Daarnaast wordt waarde als landbouwgrond beperkt door de geringe omvang van de percelen. De locatie past binnen de strategie genoemd in de ontwerp Omgevingsvisie waarin een koppeling wordt gezocht met gronden gelegen naast snelwegen en kernrandzones. Hoewel een beleidskader zonnevelden nog 'in wording' is, is reeds duidelijk dat dergelijke gronden hier onderdeel vanuit zullen maken. Naast potentiële locaties is in onze strategie het zoeken naar koppelingen met andere opgaven van belang. Ook hier voorziet onderhavige plan in nu ten noorden van het plangebied een natuurvriendelijke oever wordt aangelegd die tevens kan zorgen dat meer water kan worden geborgen.

*2.1 Er wordt een aanzienlijke tijdsbesparing gerealiseerd indien nu ook de definitieve VVGB wordt afgegeven (op voorwaarden dat er geen zienswijzen zijn)*

U als raad bent bevoegd voor het afgeven van een VVGB. Het is gebruikelijk in de Nederlandse ruimtelijke ordening-praktijk dat ook de ontwerp-VVGB door de raad wordt afgegeven. Dit betekent twee keer een gang naar de raad binnen één ruimtelijke procedure met bijbehorend tijdsbeslag. Door nu, naast het ontwerp VVGB, ook de definitieve VVGB te laten afgeven, hoeft u maar één keer een besluit te nemen. Hierdoor wordt een aanzienlijke tijds winst geboekt. Zodoende kan de aanvrager gefaciliteerd worden in het sneller doorlopen van de procedure en kan binnen de wettelijke termijn voor een uitgebreide procedure (26 weken) worden gebleven.

Een uitzondering hierop vormt de situatie waarin er zienswijzen worden ontvangen die betrekking hebben op de ontwerp verklaring en/ of ontwerp omgevingsvergunning.

## **Kanttekeningen**

Er zijn geen kanttekeningen, risico's en alternatieven.

### **Financiën**

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

### **Participatieproces**

Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning is op 5 maart 2018 een informatieavond georganiseerd in Dorpshuis Tavenu en hebben gesprekken met eigenaren van de aangrenzende bedrijfspanden plaatsgevonden. Daaruit kwam naar voren dat als het zonnepark er zou komen, zij graag:

- Een zo laag mogelijke opstelling houden;
- Geen zonnepanelen in het zicht van de woningen willen;
- Geen landschappelijke inpassing willen;

Het zonnepark is naar aanleiding van de opgehaalde input vanuit de omgeving verkleind en de hoogte van de panelen is verlaagd tot maximaal 1,5 meter. Hierdoor wordt zowel vanaf de oostzijde (snelweg) als westzijde (zijde Rijksweg) over het zonnepark heen gekeken. Daardoor blijft ook de zichtlocatie van de bedrijfshallen vanaf de snelweg behouden, iets dat een nadrukkelijke eis was vanuit enkele eigenaren van de aangrenzende bedrijfspanden. Daarnaast worden er géén knotwilgen en haag toegepast om het zonnepark landschappelijk in te passen.

### **Aanpak**

Als u positief besluit omtrent de VVGB, wordt het ontwerp besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning gepubliceerd. Tegen dat ontwerp besluit, inclusief de ontwerp VVGB, kan een ieder gedurende 6 weken zienwijzen kenbaar maken. Daarna wordt het definitieve besluit genomen. Mochten er zienwijzen tegen de VVGB worden ingebracht, dan worden deze aan u raad voorgelegd. Indien er geen VVGB wordt verleend, moet de omgevingsvergunning alsnog door het bevoegd gezag (in dit geval het college van burgemeester en wethouders) worden geweigerd.

### **Communicatie**

Het besluit van uw raad wordt via de procedure om af te wijken van het bestemmingsplan gepubliceerd in het Kontakt en in de Staatscourant.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer

drs. E.B.A. Lichtenberg MCM

**Bijlagen**

- Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Bredesteeg te Nieuwendijk
- Formulier urgentiebepalingen raadsvoorstellen 2020

## Raadsbesluit

**De raad van de gemeente Altena,**

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

-

**besluit:**

1. Een (ontwerp)Verklaring Van Geen Bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Bredesteeg te Nieuwendijk;
2. De ontwerp Verklaring Van Geen Bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve Verklaring Van Geen Bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

Aldus besloten in de openbare vergadering

van de raad van de gemeente Altena van

de voorzitter,

de raadsgriffier,

drs. E.B.A. Lichtenberg MCM

drs. S.J. Peet