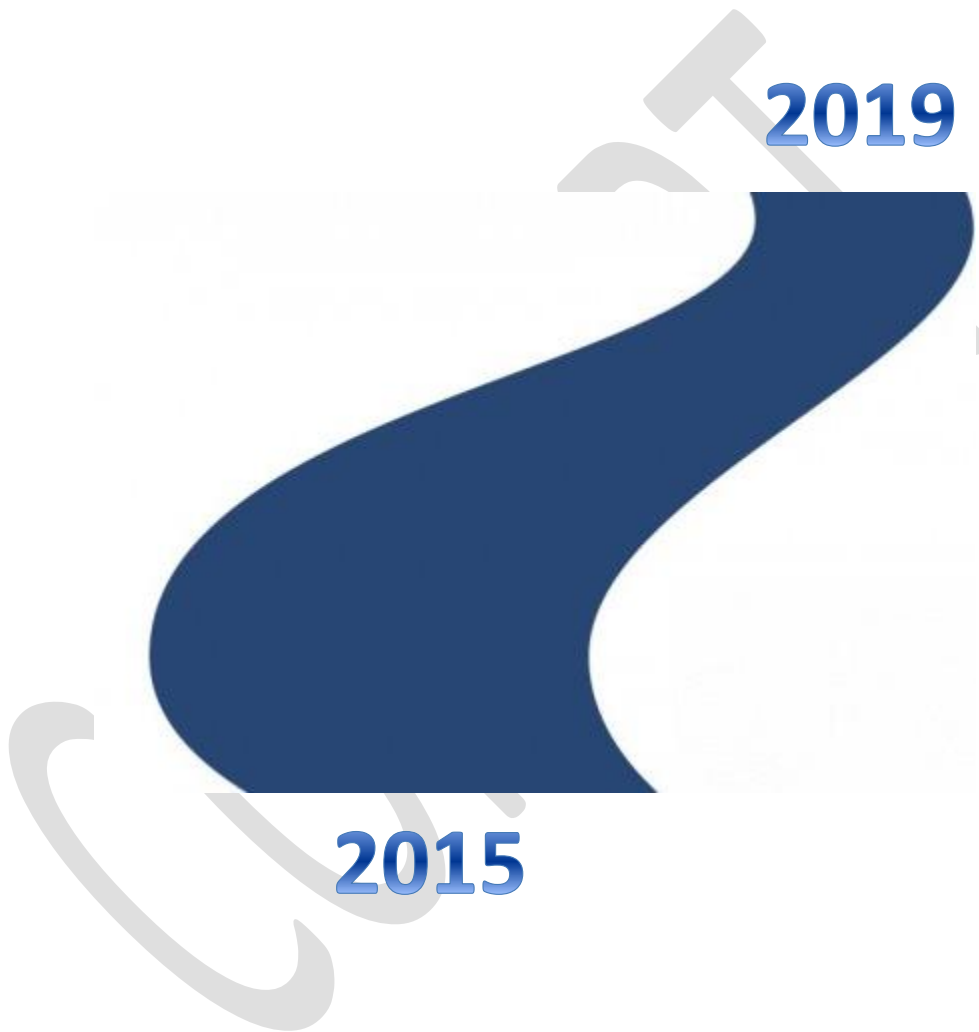


Samen op weg naar 2019



1. Geschiedenis aanleiding

In oktober 2015 is in de gemeenteraad van Aalburg gekozen voor bestuurlijke fusie met Werkendam en Woudrichem. In de dynamiek rond dat besluit is het onderlinge vertrouwen van coalitiepartners verdwenen. Dat vertrouwen is noodzakelijk in het complexe proces waar we als gemeenschap voor staan. Daarom is gezocht naar een nieuwe brede coalitie die gezamenlijk deze uitdaging richting één nieuwe krachtige gemeente binnen het Land van Heusden en Altena gaat oppakken.

De partijen SGP, CDA, ChristenUnie en BAB willen die verantwoording op zich nemen die uit drie hoofdelementen bestaat.

- a. Zorgdragen voor de organisatie en going concern activiteiten tot 2019 (operationele taak)
- b. Vanuit het perspectief van één nieuwe krachtige gemeente binnen het Land van Heusden en Altena op weg naar de fusie waarin belangrijke zaken voor Aalburg waar mogelijk geborgd moeten zijn en dit met de samenleving oppakken. (tactisch taak)
- c. Voorbereiden van de toekomstige organisatie waarbij we de komende veranderingen als een kans zien om de gemeentelijke dienstverlening voor het komend decennium vorm te geven. (strategische taak)

Dit collegeakkoord is bewust kort gehouden om ruimte te blijven bieden aan een duale besluitvorming binnen de gemeenteraad van Aalburg.

Het college dient een college te zijn voor alle inwoners van Aalburg. Daarom hebben de coalitiepartijen dit akkoord eerst in concept aangeboden aan de gehele raad. Elke partij is daarbij in de gelegenheid gesteld om suggesties te geven zodat voor het akkoord een zo breed mogelijk draagvlak ontstaat. Daar waar van toepassing zijn deze opgenomen in het definitieve akkoord.

Besluit over fusie van 13 oktober 2015

“Samen met de gemeenten Werkendam en Woudrichem zelf het proces oppakken om op 1 januari 2015 tot een bestuurlijke fusie te komen”.

Door dit besluit ontstaat 1 gemeenten van 53.000 inwoners (net zo groot als Oosterhout of Waalwijk , met 1 burgemeester, minder wethouders, 1 gemeenteraad en 1 ambtelijke organisatie. Een mooi eiland met oppervlakte van 220 vierkante kilometer.

2. Vandaag en morgen

Een gemeentelijke organisatie is te vergelijken met een groot schip. Het is niet eenvoudig om hiervan de koers te wijzigen. De nieuwe coalitie is zich dat bewust. Maar we zullen keuzes niet uit de weg gaan. Onder het motto “huis op orde” zullen we de komende jaren toewerken naar de gezamenlijke nieuwe gemeente en daarvoor de basis neerleggen. Een houding die we ook bij onze buurgemeenten zullen bepleiten.

Bestuursstijl

Deze tijd vraagt om een open bestuursstijl. Problemen worden waar mogelijk direct aangepakt of besproken om langdurige en kostbare juridische procedures te voorkomen. De focus is daarbij erop gericht dat de burgers, indien mogelijk, in gezamenlijkheid tot een oplossing komen.

De coalitie is van mening dat de ingeslagen weg van de vorige coalitie, dat de gemeente zich primair voor de inwoners in moet zetten. Het gaat er dan om dat we plannen en ideeën zoveel als mogelijk faciliteren, binnen de wettelijke mogelijkheden.

De gemaakte afspraken voor de komende 3 jaar zijn leidend voor de deelnemende partijen. Samen met de gemeenteraad zullen we reageren op veranderingen in de maatschappij. Goede ideeën uit politiek en samenleving overnemen en waar nodig beleid bijsturen als dat niet het beoogde maatschappelijk effect heeft.

De begroting voor 2016 is klaar. In grote lijnen zullen we deze begroting van het oude college overnemen. Deze begroting is gemaakt voordat het fusiebesluit werd genomen. De komende maanden gebruiken we om de financiële gevolgen van de nieuwe coalitie én het fusiebesluit met begrotingswijzigingen aan de raad voor te leggen. Met waardering voor de stappen die gezet zijn om de begroting meerjarig sluitend te krijgen spreken we de ambitie uit om dit reeds vanaf 2017 te bereiken.

Daar ligt echter wel een spanningsveld omdat in de begroting een aantal investeringen gepland is die voortvloeien uit bijvoorbeeld integraal huisvestingsprogramma en wegenonderhoudsplan. De financiële gevolgen daarvan zullen nader uitgewerkt moeten worden en wellicht een negatief effect hebben op het resultaat van 2016 en volgende jaren. Als deze maatregelen bijdrage aan een voorziening of doel wat ook na 2019 nut heeft voor de leefbaarheid zullen we dat ook uitvoeren en delen met onze partner gemeenten.

Grote dossiers

Elke gemeente heeft wel een of enkele lastige dossiers. Deze zullen in met elkaar gedeeld moeten worden en waar mogelijk binnen deze bestuursperiode afgehandeld moeten worden. Voor de gemeente Aalburg betreft het de volgende zaken:

Goedkeurende verklaringen accountant

De kans is groot dat de accountant in Aalburg aan de gemeentelijke jaarrekeningen over 2015 geen goedkeurende verklaring zal afgeven. Dit komt niet onverwacht en is terug te voeren op de onzekerheden bij de decentralisaties in het sociale domein. In 2015 heeft de transitie en de continuïteit van deze zorg voorop gestaan. Aanbieders in de zorg en gemeenten, maar bijvoorbeeld

ook de Sociale Verzekeringsbank (SVB) zijn nu volop aan de slag met de backoffice. Deze partijen moeten nu andere informatie aanleveren dan voorheen. Dit goed regelen vraagt vanzelfsprekend tijd. Dit komt voor bij veel gemeenten. We zullen ons inspannen om deze onduidelijkheid zo snel mogelijk weg te nemen zodat een goedkeurende verklaring over de jaarrekeningen kan worden afgegeven.

Veense Put: stabiliteit en bestemmingsplan.

Het dossier de Veense Put kent een lange historie. De afgelopen jaren is in samenwerking met het bestuur Veense Put gewerkt aan het stabiel maken van de landtong. Ook heeft het voorontwerp bestemmingsplan, met daarin opgenomen ruimere bebouwingsmogelijkheden, ter inzage gelegen. Het oplossen van de problematiek van de instabiliteit blijft een noodzakelijke voorwaarde om te komen tot een nieuw bestemmingsplan voor de Veense Put.

IHP schoolgebouwen

In januari 2015 heeft de raad een amendement aangenomen om de voorziening ten behoeve van het buitenonderhoud van de scholen op een verantwoorde wijze over te dragen aan de schoolbesturen. In mei 2015 is een IHP voor het onderwijskundig vastgoed opgesteld. Wij gaan zo snel mogelijk met de betrokken schoolbesturen aan tafel om te bespreken hoe de toekomst van de bestaande schoolgebouwen gewaarborgd kan worden. Hierbij gaan wij uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid en zijn we ons bewust van de beperkte financiële armslag van de gemeente. In het voorjaar van 2016 zal duidelijk moeten worden wat dit per school concreet betekent.

IHP gemeentelijk vastgoed

Op het gebied van het gemeentelijk vastgoed spelen er diverse uitdagingen. Welke gebouwen kunnen we op een verantwoorde wijze in stand houden? Dit spitst zich met name toe op de kern Wijk en Aalburg. Samen met de betrokken maatschappelijke partners zullen we keuzes gaan maken hoe slim we een aantal voorzieningen kunnen combineren. Met een mogelijk gevolg dat een gedeelte van het gemeentelijk vastgoed afgestoten wordt c.q. een nieuwe bestemming krijgt. In dit proces houden we rekening met de vorming van één nieuwe gemeente in 2019.

Breedband noodzaak voor toekomst; leefbaarheid, economie onderwijs en zorg

Aalburg is een plattelandsgemeente met een omvangrijk buitengebied. Om onze regio aantrekkelijk te houden voor mensen en bedrijven om zich te vestigen zien we de aanwezigheid van breedband hiervoor als een noodzakelijke randvoorwaarde. Daar waar marktpartijen het laten afweten zetten we ons actief in om, indien mogelijk samen met de buurgemeenten, te komen tot breedband binnen deze gebieden. We maken hierbij gebruik van onze contacten in de regio West-Brabant en de provincie. De inzet in uren en/of middelen zal in balans zijn met de haalbaarheid van dit project.

Grondposities

De gemeente Aalburg heeft zich in het verleden altijd terughoudend opgesteld in haar actieve grondbeleid. Deze beleidslijn zetten we overtuigd door. Desondanks kent ook onze gemeente een aantal projecten waar we te maken hebben met een te verwachten negatieve grondexploitatie. Het betreft hier met name het regionale bedrijventerrein (ROB/RBT), het Bloklandterrein en de gronden aan de Elsdijk.

Prestatieafspraken over woningvoorraad

Voor woningontwikkeling, is het belangrijk dat er een goede regionale woonvisie is. Daarvoor is het ook noodzakelijk om afspraken vast te leggen met woningbouwcoöperaties en projectontwikkelaars. Sociale huurwoningen en kleinere woningen die geschikt zijn voor starters en/of senioren vragen daarbij de meeste aandacht. Deze woonvisie willen we snel vertalen naar concrete afspraken met de coöperaties en huurdersverenigingen.

Samen Doen

We willen én kunnen niet meer om de participatiemaatschappij heen. Wij zien dat ook zeker gekoppeld aan een kerntakendiscussie. Het ruimte bieden aan initiatieven van inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers is een blijvend aandachtspunt. De gemeente stelt zich in toenemende mate op als een faciliterende in plaats van een regelgevende en uitvoerende organisatie. We zijn er ons van bewust dat deze kanteling een langdurig proces is wat begint in de Raad en de ambtelijke organisatie. Dit stralen we uit als coalitie en dat laten we als college tot uiting komen in de raadsvoorstellen. Daar waar wettelijk mogelijk versimpelen we de regelgeving.

Er hebben diverse voorlichtingsavonden plaats gevonden over het project “Groen Samen Doen”. Dit project heeft onze bijzondere aandacht. Begin 2016 evalueren we de voorlopige uitkomsten van dit project.

Samen Doen biedt ook volop kansen op het gebied van duurzaamheid en het sociale domein. Aalburg kent naast een pluriform samengesteld kerkbestand een rijk verenigingsleven. Hier zijn we zuinig op. Beide vervullen een waardevolle rol voor de leefbaarheid. Met betrekking tot het verlenen van subsidies voor verenigingen en instanties zullen we deze voor 2017 beoordelen op hun maatschappelijk nut c.q. duurzaamheid. Hierbij zullen we verenigingen en organisaties stimuleren iets extra te doen wat in lijn is met de ambities van Samen Doen.

In 2017 evalueren we of het ingestelde fonds Samen Doen voldoet en voorziet in een behoefte.

De vervolgstappen bij het scheiden van afval maar ook het voorkomen van en opruimen van zwerfafval zien wij als een gezamenlijke maatschappelijke taak. De gemeente Aalburg wil voorop lopen als het gaat om het goed scheiden van afval.

Zorgen

- Het idee om te kijken of in Maaswaarden een zorgloket gerealiseerd kan worden is boeiende gedachte die we graag verder uitwerken. Dit past binnen de loketgedachte waarbij we de experimenteerfase van het oude college voortzetten.
- In nieuwe nota reserves en voorzieningen willen we bewaken dat er voldoende buffers zijn om eventuele tegenvallers in de zorg op te vangen. Naast het “ontschotten” van de beschikbare zorgbudgetten hoort daar ook een analyse van de mogelijke onderbesteding bij
- Ruimte voor identiteit gebonden zorg, contractueel mogelijk maken.
- Alertheid op bezuinigingsmaatregelen bij zorgorganisaties die in 2016 zichtbaar en merkbaar gaan worden met name in residentiele zorg.
- Op het gebied van mantelzorgwoningen willen we ook in het buitengebied ruimhartig zoeken naar de ruimtelijke mogelijkheden, zonder de esthetiek en de belangen van derden uit het oog te verliezen.
- Klachten en problemen willen we zoveel mogelijk voorkomen. In voorkomende gevallen vinden we het wenselijk dat onafhankelijke derden klachten beoordelen.

Zorg voor vluchtelingen.

Mocht de gemeente worden gevraagd om een bijdrage te leveren voor de “crisis” opvang dan zien we dat als een maatschappelijke verantwoordelijkheid waar wij niet voor weglopen. Samen met onze buurgemeenten, kerken en maatschappelijke organisaties praten we over een menswaardige manier van opvang en begeleiding. We sluiten onze ogen niet voor mogelijke problematiek die dat geeft maar zijn van mening dat grootstedelijke problematiek bij ons niet aan de orde is.

Ongewijzigd beleid

In een aantal beleidsterreinen voorzien we geen grote koerswijzigingen ,we onderschrijven daarmee de richting die in begroting en in eerdere coalitieprogramma's al zijn opgeschreven en breed draagvlak hebben binnen de gemeenteraad. Het gaat dan om:

- Veiligheid; Politie, brandweer, Ambulance, Sigma, AED netwerk en buurtnetwerken apps
- Verslaving: preventie en repressie waar nodig
- Handhaving
- Economie
- Bouwen
- Sport
- Begraven

3. Voorsorteren op 2020

De keuzes van vandaag zijn bepalend voor het leefgenot en bestuurbaarheid in het komende decennium. Daarom willen we de komende jaren met onze buurgemeenten aan het werk om dat zo optimaal mogelijk voor elkaar te krijgen. Een aantal kernwoorden willen we in ieder geval benoemen zonder de illusie te hebben dat we daarin compleet zijn.

Ambitie

We zien de fusie als een kans om sprongen te maken in de dienstverlening met een organisatie structuur/cultuur die vooruit durft te lopen in gemeenteland. We gaan voor een kostenefficiënte nieuwe organisatie die leert van de goede ervaringen en kennis vanuit alle drie de gemeenten. In de nieuwe organisatie is oog voor de sociale gevolgen van de fusie voor het personeel. De visie op kernen (ABC) willen we in de breedte van het land van Heusden en Altena door ontwikkelen in combinatie met wijk- en kernengericht werken.

We stellen ons daarbij de vraag of één nieuw gemeentehuis wel nodig is. Een wijkteamfilosofie waarbij een aantal taken van de gemeente op lokaal niveau, vanuit kleine werkeenheden, kan worden opgepakt vinden wij waardevol om te onderzoeken als een mogelijke huisvestingsvariant voor de toekomst.

Interactie

Voor een bestuurlijke fusie zijn voor- en tegenstanders. We vinden het belangrijk om de interactie met inwoners en organisaties de komende 3 jaar aan te gaan. Goed uitleggen wat er gebeurd, eerlijk zijn over de keuzes die gemaakt worden, maar ook gebruik maken van de ideeën en energie die er in het Land van Heusden en Altena zijn.

Veel maatschappelijke organisaties zijn al regionaal georganiseerd. We willen hierbij lokale organisaties niet uit het oog verliezen.

We informeren onze buurgemeenten over contacten buiten de regio en begrijpen het belang van deze contacten. We zullen daar gezamenlijk in moeten investeren om in de toekomst ook maximaal te profiteren van onze nieuwe omvang en relevantie als gemeente.

Harmoniseren

Al jaren wordt geprobeerd om beleid te harmoniseren. Dat is al gelukt op het gebied van bijvoorbeeld economie, ruimtelijke ordening buitengebied en veiligheid. Komende jaren zal daar voortvarend mee doorgegaan worden omdat dit de stap naar 2019 eenvoudiger maakt. Onderdeel van het fusieproces zal ook een harmonisering van de financiële kengetallen en belastingen moeten zijn.

Een nieuwe gemeente vraagt ook om een informatiesysteem wat ook begin 2019 operationeel moet zijn. In ieder geval moet bij alle investeringen in de ICT deze afweging direct gemaakt worden.

Slim omgaan met voorzieningen

Zoveel mogelijk behouden van bestaande voorzieningen is het uitgangspunt. Met een gezamenlijk voorzieningen- en kernenbeleid kunnen we duidelijke keuzes maken die goed zijn voor de regio en haar inwoners. Centrale voorzieningen moeten bij voorkeur bereikbaar zijn voor alle gebruikers. In sommige gevallen zal een keuze moeten worden gemaakt tussen haalbaarheid van die voorzieningen

en het kostenaspect. Daarbij kan het voorkomen dat voorzieningen verdwijnen omdat deze eenvoudigweg niet langer betaalbaar zijn.

Cultuur Identiteit

We zijn ons bewust van de verschillen in cultuur en identiteit tussen de gemeenten en haar kernen. We zien dat juist als een kracht die ons tot een veelzijdige en veelkleurige gemeente zullen vormen waar het goed leven en werken is.

Met name bestuurlijk is er het aandachtspunt dat we de kracht van die gemeenschap weten te gebruiken. Daarbij is het onderkennen van de eigenheid en identiteit van de gemeenschappen een belangrijk afwegingskader bij het inrichten van de samenleving.

CONCEPT

4. Tenslotte

Bewust van onze afhankelijkheid zoals o.a. in psalm 127 mooi staat beschreven besluiten we door het college Gods zegen toe te wensen voor de uitwerking en implementatie van het coalitieakkoord.

CONCEPT

5. Portefeuille verdeling

Portefeuilleverdeling college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalburg nov. 2015 - 2019

Burgemeester de heer A.T.M. Naterop

Bestuur
Kabinetszaken
Bestuurlijke coördinatie en planning
Dorpsraden
Coördinatie regionale en intergemeentelijke zaken (waaronder LHA-samenwerking)
Burgerzaken/verkiezingen
Algemene bestuurlijke en juridische zaken (incl. bijzondere wetten)
Communicatie, waaronder ook voorlichting en representatie
Internationale contacten
Openbare orde en veiligheid (inclusief brandweer, politie en rampenbestrijding)
Regionale economische zaken
Kunst en cultuur
Bibliotheek
Cultuursubsidies
Muzieksubsidies
Monumentenzorg/cultureel erfgoed
Streekarchief
Gezondheidszorg algemeen en Regionale ambulance voorziening (RAV)
Vluchtelingenwerk
Project Samen Doen
Vrijwilligerswerk
Project Integrale Dorpsontwikkelingsplannen (afronding)
Coördinatie vergunningverlening, toezicht.
Handhaving

Wethouder de heer P.A. Bouman (B.A.B. / SGP – 0,7 FTE)

3e Locoburgemeester

Openbare Werken
Water (o.a. Deltaprogramma)
Verkeer en Vervoer
Speeltuinen
RBT/ROB (rol van commandite)

Recreatie en toerisme
Milieu, afval en duurzaamheid
Riolering

Vergunningverlening en toezicht

Natuur en landschapontwikkeling

Sportbeleid

Sportaccommodaties

Sportsubsidies

Sport en welzijn

Wethouder de heer A. van Loon (SGP – 0,3 FTE)

4^e Locoburgemeester

Financiën en belastingen

Auditcommissie

Personeel en organisatie

Automatisering, informatisering en informatieveiligheid

Dienstverlening

RBT/ROB (rol van aandeelhouder)

Accommodatiebeleid/gemeentelijk vastgoed

Breedband

Grondbedrijf/grondexploitaties (primair financiële aspecten)

Wethouder de heer W.H. van der Hoeven (ChristenUnie – 0,6 FTE)

2^e Locoburgemeester

Regionale samenwerking Aalburg/Werkendam/Woudrichem

Lokale economische zaken

Werkgelegenheid

Bedrijfsvestiging

Markten/standplaatsenbeleid

Decentralisatie Participatiewet

Lokaal sociaal beleid

Sociale zaken

Minimabeleid

Bijzondere bijstand

Sociale activering

Ruimtelijke Ordening

Volkshuisvesting

Grondbedrijf/grondexploitaties (primair ruimtelijke aspecten)

Project Waterpoort De Vene
Project Veense Put (integraal)
Project Zuidrand Eethen (3e fase)
Project Achilles Veen (afronding)
Project Wilhelmina '26

Wethouder de heer C.J. Schreuders (CDA – 0,6 FTE)

1^e Locoburgemeester

Onderwijs (inclusief accommodaties)

Leerlingenvervoer

Leerplicht/vroegtijdig schoolverlaten

Brede school

Kinderopvang

Peuterspeelzalen

Onderwijsachterstand

Schoolmaatschappelijk werk

Decentralisatie/transitie AWBZ en WMO

Ouderenbeleid

Subsidiebeleid

Maatschappelijk werk

Transitie jeugd

Jeugd- en jongerenwerk/beleid

Jeugdgezondheidszorg

Wijk en Aalburg, 17 november 2015



Fractie

BAB



CDA



ChristenUnie



SGP